Приложение

к решению Думы Карачаевского городского округа

«О протесте и. о. прокурора г. Карачаевска

от 29.05.2017 года № 86-03-17 на Положение об Администрации

Карачаевского городского округа, утвержденное решением Думы

Карачаевского городского округа от 21.07.2015 года № 149-4

Мотивированный ответ

на протест и. о. прокурора г. Карачаевска от 29.05.2017 года № 86-03-17 на Положение об Администрации Карачаевского городского округа, утвержденное решением Думы Карачаевского городского округа от 21.07.2015 года № 149-4

Решение Думы Карачаевского городского округа от 21.07.2015 года № 149-4 «Об утверждении Положения об Администрации Карачаевского городского округа» принято в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=C59274D5B5BDE3C4DA8751332E1303E298F32E563BFC94D0C7E954EFF77B4BFA3759BF3EE0nFb4E) от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) и на основании [подпункта 4 пункта 1](garantF1://30826265.2814) статьи 28 Устава Карачаевского городского округа (далее – Устав), в соответствии с которым утверждение структуры Администрации Карачаевского городского округа и [Положения](garantF1://30825079.1000) об Администрации Карачаевского городского округа отнесены к компетенции Думы Карачаевского городского округа.

Согласно статье 2 Федерального закона №131-ФЗ под должностным лицом местного самоуправления понимается выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.

Согласно пункту 1, абзацу 1 пункта 2 статьи 37 Федерального закона №131-ФЗ местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению [вопросов местного значения](#sub_20110) и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, **определяемый уставом** муниципального образования.

Таким образом, срок полномочий главы местной администрации (Мэра Карачаевского городского округа) должен определяться уставом муниципального образования (Уставом Карачаевского городского округа), а не каким-либо иным муниципальным правовым актом (в данном случае – Положением об Администрации Карачаевского городского округа).

В полном соответствии с вышеприведенными нормами законодательства Уставом Карачаевского городского округа определено, что Мэр Карачаевского городского округа назначается на должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности. Контракт заключается на срок полномочий Думы Карачаевского городского округа, принявшей решение о назначении лица на должность Мэра Карачаевского городского округа (до дня начала работы Думы Карачаевского городского округа нового созыва), но не менее чем на два года. Контракт с Мэром Карачаевского городского округа заключает Глава Карачаевского городского округа на основании решения Думы Карачаевского городского округа (п.2 ст.38 «Мэр Карачаевского городского округа» Устава).

Кроме того, Федеральным законом №131-ФЗ определено, что **в уставе** муниципального образования должны содержаться, в том числе:

- структура и порядок формирования, срок полномочий, **подотчетность, подконтрольность** органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления (часть 3 статьи 34, пункт 4 части 1 статьи 44 Федерального закона №131-ФЗ);

- наименования и **полномочия** выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления (пункт 5 части 1 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ);

- правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к муниципальным должностям муниципальной службы, **определение статуса муниципального служащего**, условия и порядок прохождения муниципальной службы (статья 42 Федерального закона №131-ФЗ).

В соответствии с указанными нормами Уставом Карачаевского городского округа определено, что   Мэр Карачаевского городского округа подконтролен и подотчетен Думе Карачаевского городского округа (п.2 ст.39 Устава «Полномочия Мэра Карачаевского городского округа»).

Мэр Карачаевского городского округа:

1) представляет Думе Карачаевского городского округа ежегодные отчеты о результатах своей деятельности и деятельности Администрации Карачаевского городского округа, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой Карачаевского городского округа;

2) обеспечивает осуществление Администрацией Карачаевского городского округа полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Карачаево-Черкесской Республики (п. 3 ст.39 Устава «Полномочия Мэра Карачаевского городского округа»).

Учитывая, что Мэр Карачаевского городского округа является муниципальным служащим, на него распространяется норма Устава, согласно которой муниципальные служащие Карачаевского городского округа должны соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации» и другими федеральными законами (п.4 ст. 36 Устава «Условия и порядок прохождения муниципальной службы в Карачаевском городском округе»).

Кроме того, в Уставе, конкретизированы ограничения и запреты для Мэра Карачаевского городского округа в соответствии с п.п.9, 9.1, 11.1. Федерального закона №131-ФЗ (п. п. 8, 9 ст.38 «Мэр Карачаевского городского округа» Устава).

Таким образом, в силу действующего законодательства, правовой статус Мэра Карачаевского городского округа как должностного лица органа местного самоуправления должен определятся Уставом Карачаевского городского округа, а не Положением об Администрации Карачаевского городского округа.

Содержащееся в протесте требование о внесении изменений в Положение об Администрации Карачаевского городского округа приведет к избыточному (необоснованному) дублированию в указанном нормативном правовом акте норм уже содержащихся в Уставе Карачаевского городского округа, являющимся в силу пункта 2 статьи 43 Федерального закона №131-ФЗ актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов и имеющим прямое действие.

В соответствии с вышеизложенным Дума Карачаевского городского округа не находит оснований для удовлетворения протеста.